

Заключение
о результатах проведения публичных слушаний
по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города Новый Уренгой
«О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город
Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа»

05.06.2026

На основании постановления Администрации города Новый Уренгой от 12.05.2026 № 243 «О назначении публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города Новый Уренгой «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа», в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - Устав города), решением Думы города Новый Уренгой от 27.03.2025 № 395 «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения публичных слушаний в городе Новый Уренгой» по инициативе Главы города Новый Уренгой на территории города Новый Уренгой 01 июня 2026 года проводились публичные слушания по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города Новый Уренгой «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее также проект решения Думы города, Дума города).

Информационное сообщение о проведении публичных слушаний и проект решения Думы города были доведены до сведения жителей города Новый Уренгой путем размещения 12.05.2026 в сетевом издании «Импульс Севера», на официальном сайте Администрации города Новый Уренгой в сети Интернет, а также на платформе обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в сроки, установленные действующим законодательством.

С докладом по обсуждаемому вопросу выступил Антонов Владимир Анатольевич - начальник Департамента внутренней политики Администрации города Новый Уренгой.

В организационный комитет по проведению публичных слушаний в установленные сроки поступили замечания и предложения от жителя города (от 29.05.2026 вх. № 89-176/13-08/17, от 02.06.2026 вх. № 89-176/13-08/18, от 02.06.2026 вх. № 89-176/13-08/20).

Организационным комитетом по проведению публичных слушаний рассмотрены поступившие замечания, предложения и сформированы рекомендации по каждому из них.

1) Замечание: Исключить из приложения к проекту решения Думы города пункт 1.1¹, так как он предусматривает изменение несуществующего абзаца действующего Устава города (пункт 2 статьи 11 содержит 9 абзацев, а не 10).

¹ является подпунктом 1.1 пункта 1 в приложении к проекту решения.

По результатам рассмотрения замечания Организационным комитетом установлено:

Согласно пункту 4.1 Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденных постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.06.2011 № 377-П (далее – Правила), к структурным элементам проекта правового акта, в т.ч. относятся пункт, абзац.

В соответствии с пунктом 4.6 Правил первым считается тот абзац, с которого начинается структурный элемент, в составе которого он находится. Далее абзацами являются все строки, начинающиеся с красной строки, вне зависимости от написания с прописной или строчной буквы, или начинающиеся со знака дефис.

Таким образом, при внесении изменений в пункт 2 статьи 11 Устава города подсчет первого абзаца следует считать с первого абзаца структурного элемента (пункта 2).

Соответственно, в приложении к проекту решения подпункт 1.1. пункта 1 изложен верно, подсчет абзацев совершен в соответствии с действующим законодательством.

Рекомендовать: Органам местного самоуправления (Думе города, Администрации города Новый Уренгой (далее – Администрация города) не учитывать данное предложение в проекте решения Думы города.

2) Замечание: Исключить из приложения к проекту решения Думы города пункт 1.2², так как он дублирует уже действующую норму (абзац 9 пункта 2 статьи 11). Также проект вводит положения о дистанционном участии граждан в заседаниях Думы города, но не содержит гарантий сохранения возможности личного присутствия. Отсутствие таких гарантий в тексте Устава создаёт риск ограничения доступа граждан к заседаниям представительного органа, что противоречит принципу гласности.

По результатам рассмотрения замечания Организационным комитетом установлено:

На основании пункта 4.6 Правил подсчет первого абзаца следует считать с первого абзаца структурного элемента (пункта 2).

В целях сохранения структуры пункта дополнение абзацами производится только в конец соответствующего структурного элемента, при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция того структурного элемента, к которому относится абзац (абз. 1), 2) пункта 50 Правил).

Соответственно, в приложении к проекту решения подпункт 1.2 пункта 1 изложен верно, подсчет абзацев совершен в соответствии с действующим законодательством.

Подпункт 1.2 пункта 1 приложения к проекту решения вводится в Устав города в целях приведения в соответствие с ч. 1 ст. 12 Закона

² является подпунктом 1.2 пункта 1 в приложении к проекту решения.

Ямало-Ненецкого автономного округа от 24.12.2025 № 109-ЗАО «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе», согласно которой Уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами автономного округа может предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов местного самоуправления в автономном округе с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в автономном округе, и порядок дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования.

Также согласно п. 6 ст. 8 Устава города порядок проведения заседаний Думы города, а также иные вопросы, связанные с организацией работы Думы города, устанавливаются ее регламентом, утвержденным решением Думы города.

В силу п. 6 ст. 15 регламента Думы города Новый Уренгой, утвержденного решением от 28.11.2024 № 362, на открытых заседаниях, в том числе заседаниях Думы города, проводимых в режиме видео-конференц-связи, при наличии технической возможности вправе присутствовать граждане, приглашенные на заседание Думы города либо предварительно, не позднее чем за 3 календарных дня до заседания, уведомившие в письменном виде о своем участии Председателя Думы города.

Таким образом, порядок доступа граждан (в т.ч. личное присутствие) на заседания представительного органа четко регламентирован. Деятельность Думы города строится на основе принципов законности, гласности, открытости.

Рекомендовать: Органам местного самоуправления (Думе города, Администрации города) не учитывать данное предложение в проекте решения Думы города.

3) Замечание: Исключение пункта 8 статьи 13 Устава города (п. 2 приложения к проекту решения) является прямым противоречием статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения замечания Организационным комитетом установлено:

С 19.06.2025 вступил в силу Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ), за исключением его отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу (в частности, об изменениях полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения). Большая часть положений действующего Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), в т.ч. статья 36, признаны утратившими силу.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона № 33-ФЗ подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с данным законом.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования (части 18, 19 ст. 19 Закона № 33-ФЗ).

Данные нормы права Закона № 33-ФЗ изложены аналогично в редакции частей 5, 5.1 ст. 36 Закона № 131-ФЗ.

Проектом решения Устав города дополняется отдельной статьей 26.1 «Подконтрольность и подотчетность органов местного самоуправления», поэтому в целях исключения дублирующих положений пункт 8 статьи 13 Устава города предлагается исключить.

Таким образом, пункт 2 приложения к проекту решения, предусматривающий исключение пункта 8 статьи 13 Устава города, не противоречит действующему законодательству.

Рекомендовать: Органам местного самоуправления (Думе города, Администрации города) не учитывать данное замечание в проекте решения Думы города.

4) Предложение: Разделить проект на два самостоятельных блока для раздельного обсуждения и раздельного голосования. Технические изменения - отдельно. Изменения, затрагивающие права граждан, - отдельно, так как объединение разнородных изменений в один пакет не позволяет выявить отдельное мнение населения по каждому из них, что противоречит смыслу публичных слушаний. Обсудить концептуальные изменения и технические правки одновременно невозможно - это разные сферы.

По результатам рассмотрения предложения Организационным комитетом установлено:

Согласно п. 32 Правил внесение изменений в правовой акт осуществляется путем принятия органом, его принявшим, другого правового акта того же вида, если иное не установлено федеральным законодательством и (или) законодательством автономного округа. Изменения вносятся только в основной правовой акт.

При внесении изменений непосредственно в правовой акт должны указываться структурные элементы, в которые вносятся изменения (пп. 35.1 п. 35 Правил).

Недопустимо изменять нумерацию пунктов, буквенное или цифровое обозначение подпунктов правового акта при внесении в него изменений (п. 39 Правил).

При внесении изменений в структурные элементы правового акта изменение внутренней нумерации в правовом акте недопустимо (п. 40 Правил).

В соответствии с п. 4.3 Положения о порядке назначения и проведения публичных слушаний в городе Новый Уренгой, утвержденного решением Думы города Новый Уренгой от 27.03.2025 № 395, допускается одновременное проведение публичных слушаний по нескольким проектам муниципальных правовых актов, если это не препятствует всестороннему и полному обсуждению каждого проекта муниципального правового акта.

В соответствии с постановлением Администрации города Новый Уренгой от 12.05.2026 № 243 «О назначении публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города Новый Уренгой «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа» на публичные слушания 01.06.2026 выносился один вопрос (проект) - рассмотрение проекта решения Думы города Новый Уренгой «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа».

Учитывая изложенное, предлагаемые изменения и дополнения (приложение к проекту решения) изложены в соответствии с действующим законодательством.

Рекомендовать: Органам местного самоуправления (Думе города, Администрации города) не учитывать данное предложение в проекте решения Думы города.

5) Предложение: На официальных страницах Администрации города и Думы города в социальной сети «ВКонтакте» публиковать: информацию о дате, времени, месте и повестке публичных слушаний; проекты муниципальных правовых актов, выносимые на слушания; иные нормативные правовые акты и социально значимые решения, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан. Указанные публикации закреплять (фиксировать) на стене сообщества для удобства ознакомления граждан.

По результатам рассмотрения предложения Организационным комитетом было установлено следующее:

В силу пп. а) п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» следует, что Правительству РФ, в т.ч. необходимо обеспечить реализацию следующих мероприятий: до 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения, имея в виду: создание единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке федеральными

органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения; использование федеральными органами исполнительной власти в целях общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет. Согласно ст. 6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Закон № 8-ФЗ) к одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся:

- обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

- размещение государственными органами, органами местного самоуправления и подведомственными организациями в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 13 данного закона.

В статье 13 Закона № 8-ФЗ определен перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой указанными органами на официальных сайтах, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления (в частности, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, информацию о проводимых органом местного самоуправления публичных слушаниях). В силу ч. 6 ст. 47 Закона № 33-ФЗ оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, а также возможность ознакомления с проектом муниципального правового акта должны обеспечиваться, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о проводимых публичных слушаниях также размещается на платформе обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

С учетом ст. 53 Закона № 33-ФЗ, на основании п. 4 ст. 46 Устава города (в действующей редакции) информация и материалы публичных слушаний, муниципальные правовые акты размещаются в сетевом издании «Импульс Севера» (согласно проекту решения Думы города – в сетевом издании «Официальный сайт Администрации города Новый Уренгой»). В целях обеспечения неограниченному кругу лиц доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления на территории города Новый Уренгой действует постановление Администрации города Новый Уренгой от 29.07.2025 № 343 «О создании пунктов подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории города Новый Уренгой», которым определяются места, доступные для использования

неограниченным кругом лиц.

Учитывая изложенное, информация о проведении публичных слушаний, проект муниципального правового акта, выносимый на публичные слушания, иные нормативные правовые акты размещаются в городе Новый Уренгой в соответствии с действующим законодательством способами. Вышеуказанные способы (источники) получения информации являются общедоступными, надежными, безопасными информационными ресурсами.

Также официальный сайт Администрации города размещен в государственной информационной системе «Единая платформа официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе», что в полной мере обеспечивает его соответствие установленным законодательством требованиям, в том числе, к защите информации.

Рекомендовать: Органам местного самоуправления (Думе города, Администрации города) не учитывать данное предложение в проекте решения Думы города.

Организационный комитет по проведению публичных слушаний принял решение: рекомендовать Думе города утвердить проект решения «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа».

Председатель организационного комитета
по проведению публичных слушаний



В.А. Антонов